

**RESPUESTA, Observación a la invitación 2021-20-10000715 – Cesar, presentada por la Asociación de Hogares Comunitarios Modalidad CDI Institucional y Familiar San José de las Américas, identificada con NIT No. 800.209.630-1, a través de correo electrónico [cdisanjosedelasamericas@hotmail.com](mailto:cdisanjosedelasamericas@hotmail.com), el día 29 de enero de 2021, a las 18:49 horas.**

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos en caso de requerirse.

En tal sentido, es necesario aclarar que, de acuerdo la Resolución No. 5743 de 2020 “*Por la cual se modifica el procedimiento administrativo para la selección de contratistas habilitados en el Banco Nacional de Oferentes y las reglas para seleccionar a las contratistas establecidas en el capítulo IV “CONTRATACIÓN DE INTERESADOS HABILITADOS, en el marco de la IP- 003 de 2019, cuyo objeto fue: CONFORMAR EL BANCO NACIONAL DE OFERENTES PARA LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN INICIAL EN EL MARCO DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A CARGO DE LA DIRECCIÓN DE PRIMERA INFANCIA DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR*”, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

En este orden de ideas, con respecto a su observación, en relación con la **invitación pública a ofertar No. 2021-20-10000715**, en la cual manifiesta “(...) Al revisar los resultados publicados en la página del ICBF nos encontramos que a pesar de tener el puntaje alto y contar con las infraestructuras donde prestar el servicio lo cual lo soporta el contrato de comodato vigente. Vemos que este contrato fue adjudicado a una Fundación, que no es de la región y que no tiene infraestructura, es decir que la información que colocho para ofertar no es cierta es falsa. Por lo anterior les solicito muy respetuosamente revisar dicha oferta ya que esta no está siendo transparente, eficiente y con calidad como lo anuncio el gobierno nacional y la doctora Lina Arbeláez directora Nacional. (...)”, consideramos pertinente efectuar las siguientes precisiones:

1. La **invitación pública a ofertar No. 2021-20-10000715**, tiene las siguientes características:

- **Departamento:** Cesar
- **Centro Zonal:** CZ Aguachica
- **Municipio:** San Martín
- **Servicio:** Centro de Desarrollo Infantil -CDI, sin arriendo.
- **Unidades de Servicio:** 2

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

- **Número de cupos:** 246
- **Valor:** \$879.637.452
- **Rango:** 2

- Con respecto a los resultados del proceso de evaluación de la **invitación pública a ofertar No. 2021-20-10000715**, los cuales se encuentran publicados en la página oficial del ICBF, en el enlace <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>, en el archivo denominado “Informe de Evaluación, corte 27/01/2021 en Excel”, en el primer orden de elegibilidad se ubica la entidad FUNDACION SOCIAL DON BOSCO, identificada con NIT No. 900249058, de rango No. 4, con un total de 80,41 puntos. Para una mayor ilustración se encuentran los siguientes resultados:

Departamento	Centro Zonal	Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Tipo Oferente	Puntaje IDEAS	IDEAS	Infraestructura	Talento Humano	Capacidad Residual	Rango Oferente	Pre Asignado
CESAR	CZ AGUACHICA	800209630	ASOCIACIÓN DE HOGARES COMUNITARIOS MODALIDAD CDI INSTITUCIONAL Y FAMILIAR SAN JOSE DE LAS AMERICAS	Singular	98.5	Cumple	Cumple	Cumple	820	1	No
CESAR	CZ AGUACHICA	823003087	FUNDACION EDUCATIVA ROBERTO VILLEGAS	Singular	92.74	Cumple	No Cumple	No Cumple	7069	4	No
CESAR	CZ AGUACHICA	900011782	FUNDACION PARA EL DESARROLLO INTEGRAL SOSTENIBLE ENERGIA VITAL	Singular	94.75	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5	No
CESAR	CZ AGUACHICA	900011782	FUNDACION PARA EL DESARROLLO INTEGRAL SOSTENIBLE ENERGIA VITAL	Singular	94.75	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5	Si
CESAR	CZ AGUACHICA	900249058	FUNDACION SOCIAL DON BOSCO	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si

Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Contra Partida	Trayectoria y Sanciones	Experiencia Territorial	Experiencia Territorial Adicional	Total Criterio de Selección	Valor Tecnico	discapacidad	Sorteo	Asignado	Contrato	Rango Contrato	Elegibilidad	Fecha Proceso
800209630	ASOCIACIÓN DE HOGARES COMUNITARIOS MODALIDAD CDI INSTITUCIONAL Y FAMILIAR SAN JOSE DE LAS AMERICAS	13,33333	35	20	25	93,33333333	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-20-10000715	2	0	27/01/2021
823003087	FUNDACION EDUCATIVA ROBERTO VILLEGAS	0	30,3696304	5	0	35,36963037	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-20-10000715	2	0	27/01/2021
900011782	FUNDACION PARA EL DESARROLLO INTEGRAL SOSTENIBLE ENERGIA VITAL	6,666667	32,770979	0	0	39,43764569	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-20-10000715	2	0	27/01/2021
900011782	FUNDACION PARA EL DESARROLLO INTEGRAL SOSTENIBLE ENERGIA VITAL	6,666667	32,770979	0	0	39,43764569	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-20-10000715	2	2	27/01/2021
900249058	FUNDACION SOCIAL DON BOSCO	20	32,7747253	20	7,63888889	80,41361416	0,02	No Cumple	0	ADJUDICADO	2021-20-10000715	2	1	27/01/2021

- Respecto del oferente ASOCIACIÓN DE HOGARES COMUNITARIOS MODALIDAD CDI INSTITUCIONAL Y FAMILIAR SAN JOSÉ DE LAS AMÉRICAS, identificada con NIT No. 800.209.630, una vez se consultó dentro del listado de entidades habilitadas en el Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia, conformado a través de la Resolución 11974 del 30 de diciembre de 2019 de la Subdirección General del ICBF se evidencia que esta entidad se encuentra habilitada, con el siguiente rango respecto a su capacidad financiera,

NIT	Entidad Contratista	Resolución de Habilitación	Rango de Capacidad Operativa	Capacidad Operativa en SMMLV
800209630	ASOCIACIÓN DE HOGARES COMUNITARIOS MODALIDAD CDI INSTITUCIONAL Y FAMILIAR SAN JOSE DE LAS AMERICAS	11974 DEL 30 DE DICIEMBRE DE 2019	1	MENOR O IGUAL A 820 SMMLV

- De esta manera, teniendo en cuenta el rango del valor del contrato por suscribir equivalente a \$879.637.452 pesos, corresponde al rango No. 2, se evidencia que esta entidad no tiene la capacidad financiera y operativa para la ejecución de este. Por lo tanto, se deberá tener

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

en cuenta lo descrito en la Resolución 5743 de 2020 y sus modificaciones del ICBF, la cual en el literal e), del artículo 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, establece lo siguiente:

“(…)

e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas. Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores. (...)” (Negrilla y subrayado fuera del texto).

Por tanto, la Asociación no fue preasignada dentro de la invitación referida, toda vez que la verificación iniciaba con los operadores del mismo rango del valor del contrato y en caso de ser necesario agotar los rangos subsiguientes.

5. Con referencia a esta invitación a ofertar, y de acuerdo con lo mencionado en el literal e), del numeral 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el (los) municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. **Se procede entonces de esta manera a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato, y en caso de no haber un seleccionado, se agotan los siguientes rangos superiores.**

En este sentido, desde la herramienta tecnológica se estableció el orden de elegibilidad de la **invitación pública a ofertar No. 2021-20-10000715**, teniendo en cuenta:

- a.) El valor del contrato (\$879.637.452 pesos), corresponde al rango No. 2, de allí que se procedió a efectuar la verificación señalada anteriormente, es decir, cotejar la experiencia territorial y el rango de los oferentes que manifestaron interés.

### Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

- b.) Por consiguiente, una vez se revisó el criterio de selección de experiencia territorial se evidenció sólo la entidad FUNDACION SOCIAL DON BOSCO, identificada con NIT No. 900249058, de rango No. 4, obtuvo los 20 puntos, y que posterior a aplicar los criterios de selección obtuvo la mayor puntuación, es decir, 80,41 puntos, es decir, la mayor puntuación entre las entidades que se presentaron. Por consiguiente, dicha entidad quedó ubicada en el primer orden de elegibilidad en este proceso contractual, y con la asignación como “adjudicado”.

Hay que precisar que, si bien dentro de esta invitación se presentó la entidad ASOCIACIÓN DE HOGARES COMUNITARIOS MODALIDAD CDI INSTITUCIONAL Y FAMILIAR SAN JOSE DE LAS AMERICAS identificada con NIT No. 800209630, de rango 1, esta no resultó preasignada, por las razones ya expuestas, por ende, no se efectuó la revisión de los criterios de selección, esto último se encuentra dispuesto dentro de la Resolución 5743 de 2020 del ICBF.

De acuerdo con lo expuesto a lo largo de la presente respuesta se puede evidenciar que este proceso contractual se adelantó en observancia de los principios de planeación, transparencia, selección objetiva, responsabilidad, y en general en cumplimiento a los principios que rigen la contratación pública y los postulados que rigen la función administrativa, de allí que, siendo consecuentes con la misionalidad del ICBF, a la población objeto de atención (246 usuarios) del municipio de San Martín - Cesar, según información dada desde la ordenación del gasto de la Regional Cesar, se les está brindando el servicio de educación inicial en el marco de la atención integral a la Primera Infancia de forma oportuna. Lo anterior a través de la ejecución del contrato de aporte No. 20000682021 suscrito desde la Dirección Regional Cesar del ICBF con la entidad Fundación Social Don Bosco, el cual inició su ejecución el pasado 19 de febrero del año en curso.

Adicionalmente, las entidades habilitadas en la IP 003 de 2019, si bien podían presentar manifestaciones a las invitaciones de su interés, como en efecto sucedió con la entidad ASOCIACIÓN DE HOGARES COMUNITARIOS MODALIDAD CDI INSTITUCIONAL Y FAMILIAR SAN JOSE DE LAS AMERICAS, con la presentación de las mismas no se generaba expectativa alguna o derecho legítimo de ejecutar los contratos de aporte para los cuales se presentan, máxime si la entidad de acuerdo con el rango por el cual se habilitó en el Banco de Oferentes no tenía la capacidad operativa para la ejecución del contrato objeto de consulta. Por lo anterior, con la presentación de manifestaciones de interés, no hay “expectativa legítima” a suscribir contratos, pues ello solo deriva del cumplimiento de los criterios de verificación y selección establecidos previamente por la entidad, aplicables en términos de igualdad a todos los interesados.

Concomitante con lo antes expuesto, sea la oportunidad para recalcar que, dada la naturaleza del Banco de Oferentes y su finalidad de consolidar un listado previo e independiente de entidades que tienen la capacidad para prestar el Servicio Público de Bienestar Familiar, con la habilitación de operadores, no se genera obligación para el ICBF de suscribir contrato alguno, ni otorga derecho alguno a los habilitados, tal como lo dispone el numeral 4.2.2 que trata de las características generales del Banco de Oferentes en el Manual de Contratación del ICBF vigente, así como en los numerales 2º, 3º y 8º del capítulo I de la IP 003 de 2019, disposición aceptada libremente e inequívocamente por los interesados que se presentaron y quedaron habilitados.

Adicionalmente habría que decir que, frente al tema de la infraestructura, a través de la Resolución No. 371 del 28 de enero de 2021 de la Subdirección General del ICBF, a través de la cual se resolvió modificar parcialmente el numeral 1.3 *Infraestructura* del artículo segundo de la Resolución 5743 de 2020, se dispuso:

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

**“(…) 1.3 INFRAESTRUCTURA.**

*El operador debe cumplir con unos parámetros mínimos en la infraestructura para asegurar la correcta prestación del servicio. Para eso se verificará que disponga del área adecuada en los espacios (en metros cuadrados) necesarios para dar una atención de calidad a los niños y niñas. Se pretende determinar como factor de verificación sobre aquellos que dispongan una infraestructura propia, o a título de comodato o de arrendamiento y la pongan a disposición de la prestación del servicio, en los eventos en que aplique.*

*Este criterio se verificará mediante una declaración juramentada suscrita por el representante legal, en la cual manifiesta que la infraestructura que se pondrá a disposición para la prestación del servicio cumple con las especificaciones del Manual Operativo correspondiente.*

**Previo a la suscripción del contrato, en el marco del proceso establecido en el literal j) del artículo primero de la presente resolución, el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario, deberá acreditar la inmediata disposición de la infraestructura para la prestación del servicio público de bienestar familiar, mediante los documentos idóneos que así lo demuestren.**

**A su vez, previo a la suscripción del contrato se deberá certificar por parte del Director Regional o Coordinador del centro Zonal, como mínimo para los servicios de centro de desarrollo infantil CDI y Hogares Infantiles HI, las condiciones de calidad en la infraestructura ofertada de acuerdo con las indicaciones del manual operativo correspondiente. Para los casos en los que las infraestructuras presentadas sean en las que se venía prestando el servicio en contratos anteriores, el Director Regional o el Coordinador del Centro Zonal, deberá aportar la certificación sin necesidad de realizar la verificación en sitio.**

**Para los casos en los que las infraestructuras presentadas sean nuevas, el Director regional o Coordinador del Centro Zonal, deberá aportar la certificación con la verificación en sitio de las condiciones de calidad de la infraestructura, a través del diligenciamiento de la ficha basada en los parámetros técnicos definidos en los manuales operativos.**

*Para los oferentes plurales se cumpliría este criterio siempre y cuando uno de los integrantes cumplan con el requerimiento mínimo de infraestructura. (...)” (negrilla y subrayado fuera del texto).*

De allí que, si se trata de una infraestructura nueva, los (las) Directores (as) Regionales del ICBF o los (las) Coordinadores (as) de los Centros Zonales, solicitarán al oferente ubicado en el primer orden de elegibilidad la declaración juramentada suscrita por el representante legal, en la cual manifiesta que cumple y pondrá a disposición la infraestructura requerida, presentando además el documento soporte que acredite tal ofrecimiento como, el certificado de tradición y libertad, o el contrato de arrendamiento, contrato de comodato, entre otros. Adicionalmente para este caso, se hará el levantamiento de una certificación con la verificación en sitio de las condiciones de calidad de la infraestructura, a través del diligenciamiento de la ficha basada en las condiciones mínimas y criterios técnicos señalados en el Manual Operativo de la Modalidad Institucional, y otros.

Ahora, habría que mencionar que, según la Resolución 0320 del 27 de enero de 2021, en el artículo segundo, a través del cual se adicionó el literal j) al artículo primero de la Resolución 5743 de 2020, modificado por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, se estableció:

*“(…) j) Una vez realizada la validación de los criterios de verificación y selección por parte de la herramienta BETTO, establecido el orden de elegibilidad para cada contrato y verificados los toques de cupos establecidos en el numeral anterior, los Directores Regionales deberán solicitar al interesado ubicado en el primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de*

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**



*dicho orden de elegibilidad, allegar la documentación que soporte el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones, la cual debe ser entregada por el interesado en un término máximo de un (1) día hábil contado a partir del envío de la solicitud por parte del ICBF.*

*Presentada la documentación el Director Regional efectuará la verificación correspondiente en el marco del comité de contratación de la Regional en un término máximo de un (1) día hábil, con el fin de garantizar que las entidades con las cuales se tiene previsto la suscripción del contrato, sean las más idóneas para la prestación del servicio.*

*A su vez, deberán revisar que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, tenga vigente la personería jurídica, esto es, que no haya sido cancelada, ni suspendida y en este último evento verificar que a la fecha se hayan superado las circunstancias que dieron origen a la suspensión. De igual forma, constatar que no haya sido objeto de declaratorias de caducidad, así como verificar la no existencia de antecedentes fiscales, disciplinarios, judiciales, de medidas correctivas, delitos sexuales, que le exige la ley a quienes suscriben contratos con el Estado y demás documentos que se consideren pertinentes para realizar la respectiva verificación por parte de la Director Regional.*

*En el evento en que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad no presente la documentación en el término descrito anteriormente, o presente documentación incompleta, o manifieste su desistimiento en suscribir el contrato, deberá ser rechazado y se continuará con la verificación de la entidad ubicada en el segundo orden de elegibilidad y así sucesivamente. (...).*


De allí que, la Dirección Regional en el marco del comité de contratación regional y previo a la suscripción del contrato, conforme al orden de elegibilidad establecido por la herramienta tecnológica BETTO, por cada invitación a ofertar, tiene la función y obligación de verificar la eficacia y validez de la documentación que soporte lo contenido en las manifestaciones de interés de los oferentes, esto con el propósito de comparar los aspectos sustanciales de sus ofrecimientos en cumplimiento de las condiciones establecidas en la IP 003 de 2019, y los requisitos establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones.

Para finalizar, las actuaciones adelantadas por esta entidad del Estado Colombiano se realizaron dando cumplimiento a las políticas establecidas dentro del Manual de Contratación vigente, así como las disposiciones constitucionales y legales que rigen la contratación estatal, y lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020 de la Subdirección General del ICBF y sus modificaciones, y adicional a ello era obligación de los oferentes habilitados en el Banco Nacional de Oferentes – IP 003 de 2019, que participaron dentro de los procesos de contratación, conocer sus términos y condiciones, los cuales se dieron a conocer con la debida antelación, en observancia a los principios de planeación, transparencia y publicidad.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a su observación.

Cordialmente,

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**LILIANA PULIDO VILLAMIL**  
Subdirectora General  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ**   
Directora de Primera Infancia  
ICBF

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**LUZ ADRIANA RÍOS GIRALDO**

Subdirectora de Operación de la Atención  
a la Primera Infancia.  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA**

Director de Información y Tecnología  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**HELEN ORTIZ CARVAJAL**

Directora de Contratación  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**CAROLINA DEL PILAR TORRES**

Contratista Subdirección General  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO**

Contratista Dirección de Primera Infancia  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**VIVIANA GARCÍA PINZON**

Contratista Dirección de Contratación  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**

**LUZ YADIRA VELOSA POVEDA**

Contratista de la Dirección de Información  
y Tecnología ICBF

*C.C. GABRIEL ENRIQUE CASTILLA CASTILLO.  
Director Regional Cesar.*

Aprobó: Luz Adriana Ríos Giraldo - Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia.  
Proyectó: Ivón Niño Cortés – Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**